



***Información de los Estados Miembros  
sobre el progreso en la implementación de sus Estrategias Nacionales de Integración  
de los Gitanos (ENIG)<sup>1</sup>***

Por favor, responda (y por lo tanto comparta con nosotros los resultados de su propio seguimiento de la **ENIG**) por correo electrónico a [JUST-NRCP-COORDINATION@ec.europa.eu](mailto:JUST-NRCP-COORDINATION@ec.europa.eu) **a más tardar el día 30 de enero 2015**.

*¿Acepta que su respuesta escrita a este cuestionario sea publicada en nuestro sitio web y por lo tanto sea accesible a un público más amplio?* **Si** - No

*¿Le gustaría que esta decisión sobre la publicación de las contribuciones en nuestro sitio web sea una decisión individual o colectiva?* **Individual** – Colectivo

## **(1) Diálogo con las autoridades regionales y locales**

Desde 2012, se han logrado avances relevantes en relación con el diálogo con las autoridades regionales y locales. En 2013, el Punto de Nacional de Contacto relanzó un grupo de trabajo específico con representantes de los gobiernos regionales y de las autoridades locales, el Grupo de Cooperación Técnica (GCT), que tiene como objetivo fomentar el diálogo y el intercambio de las mejores prácticas relativas a la inclusión de la población gitana, así como mejorar la forma de compartir y recopilar la información. Las dos reuniones organizadas en 2014 (marzo y noviembre) pusieron el foco precisamente en cómo mejorar la recopilación de datos y los mecanismos de elaboración de informes. También sirvieron como oportunidad para compartir y adquirir más conocimiento sobre el estado de la situación de las diferentes regiones. De hecho, en la reunión celebrada en noviembre, se acordó que las comunidades autónomas responderían a un breve cuestionario con información actualizada sobre el progreso realizado en el año 2014 (cuestionario que también fue enviado en 2013 tras el relanzamiento del GCT y en 2012 cuando se realizó el primer borrador).

A continuación destacamos algunos de los resultados recopilados a través de este cuestionario:<sup>2</sup>

- Existen Planes de Acción autonómicos específicos dirigidos a la inclusión de la población gitana en Andalucía, País Vasco, Cataluña, Galicia, La Rioja y Valencia<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> A los efectos de este cuestionario, el término *Estrategia Nacional de Integración de los Gitanos* también cubre el conjunto de medidas de políticas de apoyo a la integración de los gitanos.

<sup>2</sup> De las 17 regiones y 2 ciudades autónomas, se ha recibido información de 15 comunidades autónomas y 1 ciudad autónoma: Andalucía, Aragón, Asturias, Canarias, Cantabria, Castilla-la Mancha, Castilla y León, Cataluña, Extremadura, Galicia, La Rioja, Madrid, Murcia, Melilla, País Vasco y Valencia.

<sup>3</sup> Andalucía: "Plan Integral para la Comunidad Gitana de Andalucía 2015-2020"; Cataluña: "Plan Integral para la Comunidad Gitana en Cataluña 2014-2016"; Galicia "Estrategia para la Inclusión Social de la población Gitana en Galicia" como parte de la Estrategia de Inclusión Social de Galicia 2014-2020; País Vasco: "Estrategia Vasca con el

Por otra parte, se hace referencia específica a la población gitana en varios planes sectoriales regionales en la mayoría de las comunidades autónomas españolas (por ejemplo, Andalucía, Asturias, Cantabria, Castilla y León, Galicia, Murcia, Melilla, País Vasco, Valencia, etc.)<sup>4</sup>.

- En general, las políticas autonómicas están en línea con la ENIG adoptada en España en 2012; de hecho, algunas comunidades autónomas han llevado a cabo iniciativas de difusión para informar sobre la Estrategia Nacional entre los diferentes departamentos institucionales tanto a nivel autonómico como local (por ejemplo, Asturias, Castilla y León, Galicia, Madrid, Murcia).
- Se ha producido una mejora importante con respecto a la coordinación a nivel autonómico y local sobre la inclusión de la población gitana:
  - Muchos gobiernos autonómicos, por ejemplo, cuentan con mecanismos de coordinación bien establecidos entre los diferentes departamentos y áreas, (igualdad, la salud, la educación, el empleo, etc.), en general bajo diferentes formatos: grupos de trabajo participativos, consejos consultivos, comités *ad hoc*, etc. (por ejemplo, Andalucía, Aragón, País Vasco, Castilla-La Mancha, Castilla y León, Galicia, Madrid, Murcia, La Rioja). Además, en muchas comunidades autónomas, los departamentos responsables de las políticas dirigidas a la población gitana están estableciendo herramientas de difusión y comunicación (en general a través de portales de Internet) que facilitan información sobre cómo promover la inclusión de los gitanos e incluyen información actualizada sobre las iniciativas llevadas a cabo por diferentes departamentos y grupos de interés/actores relevantes.
  - Algunas comunidades autónomas informan que tienen mecanismos de coordinación con entidades locales también en diferentes formatos: consejos consultivos, comités *ad hoc*, etc. (por ejemplo, Andalucía, Aragón, Castilla La Mancha, Murcia, Cataluña, Galicia, La Rioja). En algunos casos, esto está relacionado con el apoyo financiero que algunas comunidades autónomas dan a las entidades locales con el fin de apoyarlas en la implementación local de las medidas de inclusión de la población gitana (por ejemplo, Andalucía, Aragón, Asturias, Castilla-La Mancha, Murcia).

Cabe mencionar que el Gobierno de España mantiene vigente el *crédito del Plan de Desarrollo Gitano* 23.16.231F.453.01, que cofinancia en colaboración con las Comunidades Autónomas y, por extensión, con las entidades locales, para promover proyectos integrales de inclusión social dirigidos a la población gitana. En 2014 la asignación de fondos por parte de la Administración General del Estado se incrementó en 1 millón de euros (el importe total en 2014 fue de 1.412.500 €, el importe total, incluyendo la cofinanciación autonómica y local fue de 2.825.059,94 €). Un total de 73 proyectos fueron financiados en todas las comunidades autónomas (a excepción de Navarra y el País Vasco, debido a su sistema distinto de financiación, y la ciudad de Ceuta y Extremadura, que no participaron en 2014), con un número estimado de 116.992 personas gitanas participantes (51.544 hombres y 64.968 mujeres).

---

Pueblo Gitano”; Valencia: “Plan de Desarrollo Local para la Comunidad Gitana”; La Rioja: “Plan Integral para la Comunidad Gitana” actualmente en proceso de redacción.

<sup>4</sup> Andalucía: Plan Andaluz de Salud, Plan Andaluz para la Inclusión Social; Asturias: Agenda Social 2014; Castilla y León: en varios Planes de Inclusión Social a nivel local; Galicia: Plan Gallego para la Igualdad 2013-2015; Murcia: Plan Regional de Servicios Sociales; Melilla: Plan de Inclusión Social; País Vasco: Plan Vasco de Inclusión Activa 2012-2016; Plan de Mejora de la Escolarización del Alumnado Gitano 2012-2015; Valencia: Plan para la Inclusión y la Prevención de la Exclusión Social.

## **(2) Diálogo con la sociedad civil gitana**

El diálogo con la sociedad civil gitana es uno de los aspectos destacados en la ENIG española y en su Plan Operativo 2014-2016. Desde 2012, se ha avanzado sobre todo en las siguientes cuestiones:

- Apoyo a la participación de la sociedad civil gitana en el ciclo de las políticas (planificación, implementación y seguimiento) a nivel nacional y la capacitación de la sociedad civil gitana en relación con la manera de mejorar su implicación y participación en el ciclo de las políticas a nivel regional y local. En este sentido, hay que destacar el principal mecanismo financiero, que apoya a las organizaciones de la sociedad civil gitana en España (es decir, el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas) y sus programas, representaron 7,5 millones de euros en 2014. Además, el Consejo Estatal del Pueblo Gitano (CEPG) recibe el apoyo activo del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Las principales organizaciones de la sociedad civil gitana están representadas en este Consejo, lo cual permite una participación muy activa en el ciclo de las políticas. En 2014, el CEPG tuvo la oportunidad de participar en una de las reuniones del grupo de trabajo específico sobre la inclusión de la población gitana con las regiones y las autoridades locales (CGT) y hacer propuestas concretas a los siguientes documentos de políticas:
  - Plan Operativo 2014-2016 de la ENIG española.
  - Acuerdo de Asociación del Fondo Estructural y de Inversiones 2014-2020.
  - Propuesta de indicadores concebida por la Agencia de Derechos Fundamentales de la UE.
  - Guía de recomendaciones sobre la implementación del principio transversal de la igualdad y no discriminación en los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) 2014-2020 elaborada por el Instituto de la Mujer y para la Igualdad de Oportunidades del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
  - Informe de Evaluación de la Estrategia Integral contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y otras formas de Intolerancia.
  - Propuesta de modificación de la definición de la palabra “Gitano” en el Diccionario Español de la Real Academia Española.
  - Visita del Comité Económico y Social Europeo en relación con el proyecto “Mejor inclusión de la población gitana a través de iniciativas de la sociedad civil”
  - Informe al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.
  - Informe del Estado IV Ciclo del Convenio Marco para la Protección de las Minorías Nacionales y visita a España del Comité Asesor sobre el Convenio Marco (CACM).
  - Informe a la Comisión Europea sobre la implementación de las ENIG 2013 y 2014.
- Promover que a las autoridades regionales y locales a mejoren sus mecanismos de diálogo con la sociedad civil gitana. Varias comunidades autónomas cuentan con espacios de diálogo mediante el cual la sociedad civil gitana puede estar más involucrada en la planificación, implementación y seguimiento de las políticas

públicas autonómicas y locales (por ejemplo, Andalucía, Aragón, Asturias, Castilla-La Mancha, Castilla y León, Cataluña, Galicia, Murcia, Melilla, País Vasco).

Cabe destacar que el reforzar el diálogo con la sociedad civil permite que las organizaciones especializadas se impliquen en la implementación de la Estrategia tanto a nivel nacional como a nivel autonómico y local. Su colaboración en la difusión de los objetivos de la Estrategia y del Plan Operativo está siendo un aspecto clave para darla a conocer entre la población gitana y otros actores.

### **(3) La asignación de Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) para la inclusión de los gitanos en el período 2014-2020**

- El Acuerdo de Asociación español de los Fondos EIE 2014-2020 acordado con la Unión Europea (UE) en 2014 combinará un enfoque específico y global/integrado en la implementación de los futuros fondos. Por un lado, la población gitana está incluida como uno de los principales grupos vulnerables que necesitan beneficiarse de los fondos y, por otro lado, la prioridad de inversión “integración socio-económica de las comunidades marginadas como los gitanos” en virtud del Objetivo Temático (OT) 9 “promover la inclusión social y luchar contra la pobreza y la discriminación”, ha sido seleccionada para llevar a cabo acciones concretas y específicas. La asignación de presupuesto a las prioridades de inversión todavía se encuentra en fase de negociación, lo que significa que sólo se pueden dar cifras generales sobre el porcentaje asignado a la inclusión social, que es el 25.62%. . Se incluyen igualmente referencias a la población gitana en el OT 3, ( mejora de la competitividad de las PYME, del sector agrícola ( en le caso del FEADER) y del sector del la pesca ( en el caso del FEMP), citando expresamente la venta no sedentaria, especialmente la venta ambulante en mercadillos, como una actividad económica que da soporte económico y social a amplias capas de la población gitana, ,( mencionando también su trabajo en la recogida de residuos y trabajos temporales en la agricultura). Esta actividad, centrada en la venta de productos de alimentación, textil y calzado, deberá poder beneficiarse de las medidas de apoyo a las PYME contempladas en este objetivo temático. De igual modo, se menciona como un reto, dentro del análisis DAFO del análisis territorial del Acuerdo de Asociación, las Iniciativas para la erradicación del chabolismo y zonas de fuerte degradación.

Aunque la fase de planificación de los Fondos EIE no ha finalizado, actualmente el marco provisional se describe a continuación el siguiente:

#### **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)**

- **Nivel nacional:** el Programa Operativo (PO) para el Crecimiento Sostenible incluye el pilar “Desarrollo Urbano Integrado y Sostenible”, con una dotación de 1.000 millones de euros, un 20% de los cuales corresponden a las actividades con arreglo al OT 9. Los municipios con más de 2.000 habitantes serán elegibles para solicitar estos fondos.
- **Nivel autonómico:** algunas comunidades autónomas tienen programas de actividades específicas, especialmente en el ámbito de la vivienda, aunque dado que no se han aprobado todos los programas, es demasiado pronto para tener información más específica.

## Fondo Social Europeo (FSE)

- **Nivel nacional:**

- El PO de Inclusión Social y Economía Social incluye la prioridad de inversión sobre inclusión social de la población gitana, por lo que es a través de este PO que se promoverán medidas específicas de integración de la población gitana. Este PO proporciona una asignación del FSE de alrededor de 800 millones de euros (un 2,5% más de presupuesto que en el período anterior 2007-2013). Este PO se basa en un doble enfoque: 1) enfoque integrado, que aborda las necesidades de la población gitana en la salud, la vivienda, el empleo y los ámbitos sociales mediante una doble estrategia: la creación de acciones que se centran específicamente en las personas (los propios grupos vulnerables) y en los sistemas y las estructuras (mercado de trabajo, políticas sociales, empresas, etc.). 2) enfoque específico, dirigido a la población gitana a través de: i) itinerarios de integración personalizados dirigidos específicamente a la población gitana; ii) proyectos de empleabilidad de las mujeres gitanas con el fin de aumentar el acceso y la continuidad en el empleo; iii) medidas de apoyo para regular la actividad económica de la población gitana; iv) promoción de la economía social como una oportunidad de empleo para la población gitana; v) medidas de refuerzo para aumentar el nivel de educación del alumnado gitano y sus familias con el fin de evitar el abandono escolar; vi) implementación de los programas integrados de asistencia para adecuar los servicios públicos a las necesidades de la población gitana (por ejemplo, salud, vivienda, empleo y servicios sociales). Entre las acciones dirigidas a los Sistemas y/o Estructuras, las más relevantes son las siguientes: 1) sensibilización y campañas de comunicación para luchar contra los estereotipos; 2) capacitación del personal de los servicios públicos con el fin de que tomen conciencia de las necesidades específicas de la población gitana, sobre todo las mujeres. 3) apoyo a la regeneración económica, social y física de las áreas urbanas y rurales más desfavorecidas en las que se concentra la población gitana (conjuntamente con FEDER).
- El PO de Empleo, Educación y Formación así como el PO para el Empleo Juvenil no prevén medidas dirigidas específicamente a los gitanos. Sin embargo, como la población gitana es uno de los grupos vulnerables priorizados en el Acuerdo de Asociación, se incitará a los organismos intermedios a garantizar que la población gitana estén entre los beneficiarios.

- **Nivel autonómico:** varias comunidades autónomas han previsto acciones específicas dirigidas a la población gitana bajo la prioridad de inversión específica “Inclusión socioeconómica de las comunidades marginadas, como los gitanos” en sus PO Regionales del FSE 2014-2020 (Aragón; Baleares; Cantabria; Castilla-La Mancha; Extremadura y Murcia).

La población gitana es susceptible de beneficiarse de todas las prioridades de inversión en el marco del PO del FSE 2014-2020, especialmente en el marco del OT 9,1., que también se refleja en todos los PO autonómicos. En particular, la prioridad de inversión “Igualdad entre hombres y mujeres en todos los ámbitos, incluso en materia de acceso al empleo, la progresión profesional, la conciliación del trabajo y la vida privada y la promoción de la igualdad de remuneración por igual trabajo” también aborda la inclusión de la población gitana en los PO en algunas autonomías (por ejemplo, Murcia, Melilla). Además, en su Acuerdo de Asociación, España incluye prioridades de inversión adicionales en el marco del OT 9, que también pueden abordar la inclusión de la

población gitana. Estos también se reflejan en los PO regionales FEDER, como el “Desarrollo de acuerdos territoriales, iniciativas para el empleo local y la integración social, estrategias de desarrollo local participativas que cuentan con el apoyo activo de las administraciones autonómicas y locales, así como por los interlocutores sociales y las ONG”, que tendrán posiblemente un impacto positivo en la inclusión de la población gitana en las comunidades autónomas que incluyeron esta prioridad en sus PO (por ejemplo, Murcia).

Además de las prioridades de inversión antes mencionados, algunas comunidades autónomas (por ejemplo, Andalucía, Cataluña, Madrid) prevén medidas especiales en el marco de las actividades de la Iniciativa de Empleo Juvenil que forma parte del OP nacional del FSE 2014-2020.

Cabe destacar que la opción multifondos ha sido prevista en ciertas medidas cuando los ámbitos de intervención del FSE y del FEDER están en estrecha relación, como es el caso de la regeneración socioeconómica de las zonas urbanas/rurales más desfavorecidas.

Por último, en lo que respecta a mejorar la implementación en comparación con el período 2007-2013, varias iniciativas se han llevado a cabo principalmente a través de dos mecanismos:

- La Red Euroma y el proyecto Euroma Plus, liderados por España: en los últimos dos años, se han organizado varios grupos de trabajo y seminarios con el objetivo de promover la inclusión de los gitanos a través de estos fondos, y garantizar que la población gitana se beneficia de las medidas principales financiadas por los Fondos EIE. Como resultado de estas iniciativas, la red ha emitido varias publicaciones que están disponibles en su página web ([enlace](#)). Incluimos a continuación la lista de las más recientes:
  - Making Use of European Structural and Investment Funds for Roma Inclusion. A Guide for Local Authorities (“Hacer Uso de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos para la Inclusión de los Gitanos. Guía para las autoridades locales”) (2014).
  - Tackling Roma Needs in the 2014-2020 Structural Funds Programming Period. Guide to Improve the Planning Process (“¿Cómo abordar las Necesidades de la Población Gitana en el Período de Programación 2014-2020 de los Fondos Estructurales? Guía para Mejorar el Proceso de Planificación”) (2013).
- Consulta a las organizaciones de la sociedad civil gitana sobre el Acuerdo de Asociación de los Fondos EIE 2014-2020 de España: el CEPG fue consultado durante la fase de planificación del Acuerdo de Asociación.
- La Dirección General de Servicios para la Familia y la Infancia (PNC) publicó una guía en 2014 sobre cómo utilizar el 20 % del FSE para inclusión social, que contenía varias referencias a la población gitana y ejemplos de cómo reflejar las necesidades de los Roma en los POs: *Guía de orientaciones y recomendaciones prácticas para la promoción de la inclusión social a través de los fondos estructurales y de inversión de la UE (período 2014-2020)*:

<http://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/inclusionSocial/docs/GuiaInclusionSocialyFondosestructurales.pdf>

#### **(4) Reforzar el papel del Punto Nacional de Contacto de la Estrategia para la Inclusión Social de la población gitana (PNC)**

Desde 2012, el papel del Punto Nacional de Contacto de la Estrategia para la Integración de los Gitanos (PNC) ha sido reforzado, (aunque sigue siendo necesario contar con más personal y recursos para hacer frente a sus tareas), concretamente en lo que respecta a su función de coordinación. Como se mencionó en las preguntas (1) y (2), el PNC ha dedicado recursos adicionales para mejorar los mecanismos de coordinación, sobre todo en las áreas de recopilación de datos, el seguimiento y la evaluación no sólo con representantes de otros ministerios (empleo, sanidad, vivienda, educación, etc.), sino también con las autoridades regionales y locales y la sociedad civil gitana. Cabe destacar que en este proceso de refuerzo del PNC, cada vez es más frecuente que sea consultado durante la fase de diseño y planificación de las políticas sectoriales dirigidas por los diferentes departamentos ministeriales.

Como parte de esta función de coordinación, el PNC aprobó el Plan Operativo ENIG 2014-2016, el instrumento que se está utilizando actualmente para planificar y supervisar la implementación de la ENIG. Este Plan Operativo prevé la elaboración de un informe anual de progreso que se está ultimando. En él se describen las acciones y medidas implementadas por todos los ministerios y el PNC pero también incluye una sección sobre: el progreso en las comunidades autónomas; la coordinación y la gobernanza; los mecanismos de implementación; las iniciativas y proyectos relevantes realizados en 2014 y previstos para el año 2015. Este informe se publicará y se subirá a la web del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad durante el primer trimestre de 2015.

Asimismo, el PNC ha jugado un papel importante en la programación de los Fondos EIE 2014-2020, participando activamente en el diseño del Acuerdo de Asociación, así como en el proceso de consulta. Esto condujo a la creación de un grupo de trabajo específico sobre los Fondos EIE (Comité Inter-fondos, cuya creación contemplaba la estrategia) entre el FSE, FEDER y Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) con el objetivo de garantizar que la población gitana se tenga especialmente en cuenta en la planificación y ejecución de los Fondos EIE 2014-2020. Cabe destacar que la Dirección General de Servicios para la Familia y la Infancia ha estado negociando con la autoridad de gestión del FSE español una asignación potencial de más de 1 millón de euros para el período 2014-2020 del PO Asistencia Técnica. El PNC siendo una de las responsabilidades de esta Dirección General, se beneficiará muy probablemente de esta nueva asignación de fondos.

Por último, el PNC ha participado activamente en dos iniciativas para promover el uso de los Fondos EIE para erradicar el chabolismo y mejorar las condiciones de vida de los gitanos (vivienda): una organizada por el Alto Comisionado de los Derechos Humanos (Madrid, enero 2014) y otra organizada por el Consejo de Europa (Madrid, mayo 2014). También ha organizado un seminario sobre la garantía juvenil y los gitanos (octubre de 2014) en colaboración con la Comunidad Autónoma de Andalucía para asegurar que la población gitana se beneficie de las medidas previstas en el PO de Empleo Juvenil. Los documentos sobre ambos eventos están disponibles en este enlace:

## (5) Lucha efectiva contra la discriminación

Desde 2012, se han tomado muchas medidas para luchar contra la discriminación en las cuatro áreas clave (educación, empleo, salud y vivienda). Algunas han sido medidas específicas para luchar contra la discriminación hacia la población gitana y algunas, de carácter general, han sido destinadas a garantizar que el principio de igualdad y no discriminación se respeta en el ciclo de las políticas y en los servicios destinados a los ciudadanos.

A continuación destacamos las iniciativas más recientes de no discriminación, aunque no se trata de una lista exhaustiva. Una descripción más detallada de las iniciativas están disponibles en el manual [“Invertir en Igualdad y No Discriminación: Hacia Unas Políticas Públicas Más Eficientes e Inclusivas. Manual de formación para la aplicación transversal del principio de igualdad y no discriminación en el diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas”](#) (también incluido en la lista a continuación).

Iniciativa	Información adicional
Manual invertir en igualdad y no discriminación: hacia unas políticas públicas más eficientes e inclusivas	<a href="#">Enlace</a>
Curso de capacitación piloto en materia de igualdad y no discriminación, celebrado para 25 funcionarios en abril 2014	<a href="#">Enlace</a>
Dosta! Campaña dirigida por el Consejo de Europa, cuyo objetivo es sensibilizar sobre los prejuicios y los estereotipos en la sociedad hacia la comunidad gitana	<a href="#">Enlace</a>
La discriminación social de la comunidad gitana: de los estereotipos a los medios y Antigitanismo. Una iniciativa de la Federación Andaluza de Mujeres Gitanas.	Información on-line no disponible
Periodistas contra el racismo, publicación de Unión Romaní, que analiza y recopila artículos que contribuyen al fortalecimiento de los prejuicios y estereotipos sobre la población gitana en los medios de comunicación.	<a href="#">Enlace a la publicación de 2013</a>
Informe anual “Discriminación y Comunidad Gitana” de la Fundación Secretariado Gitano	<a href="#">Enlace al informe de 2013</a>
Inclusión de preguntas específicas sobre la población gitana en la encuesta “Percepción de la discriminación”, del Centro de Investigaciones Sociológicas (iniciativa conjunta con el Instituto de la Mujer e Igualdad de Oportunidades)	<a href="#">Enlace a la encuesta de septiembre de 2013</a>



<b>Iniciativa</b>	<b>Información adicional</b>
Inclusión de varias preguntas específicas relacionadas con la población gitana en el estudio periódico sobre la evolución del racismo y la xenofobia en España.	Pendiente de publicación en 2015
Celebración del Día Internacional del Pueblo Gitano (8 de abril) a nivel estatal, así como en diversas comunidades autónomas	Ver páginas web del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, del Instituto de Cultura Gitana y de las CCAA
Colaboración entre el Ministerio de Educación y Deportes y la Universidad de Alcalá en el curso multidisciplinar “Gitanos en España, historia y cultura” para 30 estudiantes	<a href="#">Información sobre el curso en 2014</a>
Exposición de Vidas Gitanas coordinada por el Instituto de Cultura Gitana. La exposición ha recorrido varias ciudades españolas y europeas.	<a href="http://vidasgitanas.es/">http://vidasgitanas.es/</a>
Ciclo de cine temático DIKHIPEN en la Filmoteca nacional en septiembre de 2014	<a href="#">Enlace</a>
Instituto de Cultura Gitana, un instituto especializado en la promoción de la cultura gitana en España y en la UE	<a href="#">Enlace</a>
Cuadernos Gitanos publicados por el Instituto de Cultura Gitana	<a href="#">Enlace</a>
Proyecto Sar San? para la enseñanza de lengua romaní, coordinado por el Instituto de Cultura Gitana	<a href="#">Enlace</a>
Proyecto “Investigación intergeneracional y sensibilización sobre la situación de las mujeres gitanas”	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y KAMIRA
Proyecto “Recomendaciones para luchar contra la discriminación en los medios de comunicación”	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y KAMIRA
“promoción, difusión y protección de los derechos humanos con la participación de la población gitana” formación en Madrid y Cantabria	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y Alboreá

Un gran número de municipios en varias regiones (por ejemplo, Castilla y León, Cataluña, Galicia, Murcia, País Vasco, La Rioja) han organizado una serie de actividades de sensibilización que se centraron en la promoción de actitudes positivas entre la

población general hacia la población gitana. Por otra parte, los municipios (por ejemplo, en Aragón) organizaron sesiones de formación para las ONG con el fin de informarles sobre la ENIG y sus medidas, incluidas las medidas para combatir la discriminación. En relación a esta cuestión, cabe señalar que en 2014 el Instituto de la Mujer y para la Igualdad de Oportunidades, en colaboración con la Federación Española de Municipios y Provincias, ha llevado a cabo un análisis de las prácticas de igualdad y no discriminación en los municipios, a través del cual ha recopilado más de 100 iniciativas. Como resultado de este trabajo, se prevé crear una red de municipios contra la discriminación que muy probablemente será puesta en marcha en 2015.

En relación con la implementación de políticas destinadas a mejorar la situación de la población gitana y la eliminación de la brecha entre la población gitana y la población mayoritaria en varios ámbitos, cabe destacar las iniciativas llevadas a cabo por varias regiones en el ámbito de:

- Educación (por ejemplo, la escuela y el aprendizaje de apoyo - que por lo general se dirige a la población en general, pero tiene en cuenta las necesidades específicas de la población gitana infantil) que tienen como objetivo prevenir el abandono escolar temprano (por ejemplo, Andalucía, Asturias, Castilla y León, Cataluña, Galicia, La Rioja, Murcia, Melilla, País Vasco).
- Vivienda: varias comunidades autónomas han incluido dentro de sus programas autonómicos de los Fondos EIE medidas encaminadas a erradicar los asentamientos chabolistas a través de acciones de realojo (por ejemplo, Andalucía, Cataluña, Madrid).
- Empleo: la mayoría de las comunidades autónomas han seleccionado la prioridad de inversión de inclusión activa y aplicarán medidas y acciones destinadas a promover la inclusión laboral de los grupos vulnerables, como la población gitana.
- Salud: varias comunidades autónomas han previsto medidas específicas con el objetivo de mejorar la salud de la población gitana (Andalucía, Aragón, Asturias, Cantabria, Extremadura, La Rioja, Madrid, Navarra, País Vasco, Valencia). Andalucía ha previsto, por ejemplo, un Programa de Salud específico para las Mujeres Gitanas.

Por último, cabe destacar que con motivo del Día Internacional del Pueblo Gitano, el 8 de abril, el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, así como muchas Comunidades Autónomas (por ejemplo, País Vasco, Castilla y León, Cataluña, Galicia, La Rioja, Melilla, Valencia) organizaron eventos, conferencias, presentaciones y actividades relacionadas con la promoción de la cultura gitana, y el conocimiento de la cultura gitana en la sociedad en general. Andalucía y Cataluña organizan anualmente ceremonias en las que se conceden premios a personas en reconocimientos a sus esfuerzos, implicación y logros en la promoción social y cultural de la comunidad gitana. El Instituto de Cultura Gitana también organiza anualmente los Premios de Cultura Gitana, en varias categorías (premio a la concordia; premio de comunicación; etc.).

#### **(6) Realizar un seguimiento de los cambios y facilitar el ajuste de las políticas**

Como se mencionó en la pregunta (4), se han realizado avances relevantes en lo que respecta al seguimiento. Teniendo en cuenta que la mayoría de éstos han sido descritos en las preguntas 1, 2 y 4, incluimos brevemente a continuación una referencia a las principales iniciativas llevadas a cabo:

- Adopción de una Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana 2012-2020 en marzo de 2012.
- Relanzamiento de un grupo de trabajo específico sobre la inclusión de los gitanos con los representantes de las autoridades regionales y locales (Grupo de Cooperación Técnica) en 2012.
- Adopción del Plan Operativo de la Estrategia Nacional 2014-2016.
- Reuniones de seguimiento bilateral con los ministerios involucrados en la Estrategia Nacional y el Plan Operativo desde 2012 (una vez al año).
- Respuesta a los cuestionarios de seguimiento por parte de las comunidades autónomas sobre los avances relacionados con las políticas de inclusión de la población gitana.
- La participación activa del PNC en el grupo de trabajo para la Inclusión de los Gitanos de la Agencia de los Derechos Fundamentales de la UE. El PNC ha involucrado activamente a las administraciones públicas autonómicas y locales, facilitándoles información y consultándoles en las plantillas que se presentan en los grupos de trabajo, así como solicitando su opinión y comentarios sobre los documentos de trabajo.
- Publicación de un informe anual de progreso y actualización de la planificación (una vez al año). El primer informe sobre el Plan Operativo de la Estrategia Nacional 2014-2016 que se publicará en el primer trimestre del 2015.
- Los mecanismos de coordinación con el CEPG (Consejo Estatal del Pueblo Gitano): reuniones periódicas y grupos de trabajo temáticos con representantes de organizaciones de la sociedad civil gitana.
- La Estrategia Nacional prevé la elaboración de estudios en los ámbitos claves (educación, empleo, vivienda y salud) que se utilizarán para hacer seguimiento y evaluar los objetivos de la Estrategia Nacional.
  - En 2014, se llevó a cabo la segunda Encuesta Nacional de Salud de población gitana (ENS). Se presentarán los resultados y su comparación con la Encuesta Nacional de Salud para la población en general, en una presentación pública, en el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. El estudio comparativo entre la ENS para la población gitana y la población general se publicará en 2015 y será difundido a nivel nacional e internacional en diferentes reuniones y eventos con el fin de poner de relieve las desigualdades y aumentar la conciencia de las necesidades específicas para avanzar en la equidad en salud.
  - El estudio sobre la vivienda se llevará a cabo en 2015 y 2016 (su publicación está prevista en 2016).

El Gobierno de España evalúa anualmente el *crédito del Plan de Desarrollo Gitano* 23.16.231F.453.01. En el siguiente enlace se pueden encontrar los informes correspondientes a los años 2009, 2010, 2011 y 2012:

<http://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/inclusionSocial/poblacionGitana/MemoriasEvaluacion.htm>

A nivel autonómico, las Comunidades Autónomas con planes de acción específicos para la inclusión de la población gitana (Andalucía, Cataluña, Galicia, País Vasco) informan de que tienen mecanismos de seguimiento y evaluación de acuerdo con indicadores predefinidos que tienden a incluir indicadores de implementación y resultados que están

en parte alineados con la Estrategia Nacional<sup>5</sup>. Por otra parte, la Comunidad Autónoma de Andalucía pone de relieve una estrecha cooperación con las instituciones autonómicas de investigación que proporcionan asistencia técnica en el seguimiento del Plan Integral para la Comunidad Gitana de Andalucía. A pesar de la ausencia de planes de acción regionales, algunas regiones (por ejemplo, Aragón, Castilla y León) han puesto en marcha mecanismos específicos (por ejemplo, un Grupo de Trabajo Gitano) que tienen como objetivo el seguimiento y la evaluación de las medidas de inclusión de la población gitana.

## (7) Retos y principales avances

Como se ha descrito, desde 2012, se han producido **avances y éxitos importantes**, principalmente en los siguientes ámbitos:

- **Una planificación más integral y participada:** el diseño y la planificación de la Estrategia Nacional se ha concebido desde un enfoque a largo plazo (2012-2020) cuya implementación operativa se realiza a través de planes operativos a 3 años vista. Esto ha permitido una implementación y seguimiento más específicos. El hecho de involucrar a varios actores claves en las fases de diseño y planificación a nivel nacional (ministerios relevantes y organizaciones de la sociedad civil gitana) y a nivel autonómico y local ha sido un factor de éxito dado que esta implicación ha permitido ser más realistas en los compromisos que cada uno de los actores implicados van adquiriendo.
- **Un sistema progresivo de coordinación e información** que tiene en cuenta la capacidad, los conocimientos y los recursos de los grupos de interés. En lugar de optar por un sistema integral de información, se ha apostado por ir desarrollando ciertas herramientas en colaboración con los distintos ministerios y con las comunidades autónomas, intentando ser realistas sobre el tipo de información que se puede recoger. Basado en el trabajo que se va realizando año tras año, se van incorporando mejoras que buscan una mayor eficiencia: reducir el tiempo que se dedica a rellenarlo y mostrar la información de un modo que resulte de utilidad para todos los actores implicados.
- **Una priorización por áreas temáticas de trabajo** con el objetivo de sensibilizar y mejorar el conocimiento. Por ejemplo, en 2014, se priorizó el empleo juvenil. Se organizó una jornada de debate con el objetivo de hacer propuestas sobre la forma de garantizar que la población gitana se beneficie de las acciones de fomento del empleo juvenil, especialmente de las medidas que se pondrán en marcha en dicho Programa Operativo. Esta Jornada brindó la oportunidad de analizar, debatir y hacer propuestas entre todos los actores clave implicados. Las principales recomendaciones se pueden encontrar en el resumen del seminario ([enlace](#)).
- **Una alineación progresiva de las políticas nacionales y regionales:** desde 2012, el PNC ha promovido este alineamiento mediante los diferentes mecanismos de coordinación. Como resultado, los actores relevantes, es decir, las administraciones autonómicas que son competentes para promover acciones y medidas específicas para la inclusión de la población gitana, tienen un mejor conocimiento de la ENIG y de sus objetivos.

---

<sup>5</sup> Téngase en cuenta que La Rioja prevé incluir indicadores de seguimiento basados en la Estrategia Nacional en su plan de acción regional, que se está elaborando actualmente.

- **La inclusión de la población gitana como uno de los grupos vulnerables prioritarios en los documentos programáticos de los Fondos EIE 2014-2020:** el PNC ha participado activamente en la fase de diseño y planificación del nuevo período de programación, no sólo destacando la importancia de seleccionar la prioridad de inversión en la población gitana, sino también de asegurar que las medidas generales y sectoriales tienen en cuenta las particularidades y necesidades de la población gitana. Hay una mayor conciencia entre los ministerios y administraciones autonómicas de la importancia de abordar las necesidades de la población gitana en los PO de los Fondos EIE.

En cuanto a **los retos**, el PNC quiere realizar avances en los siguientes ámbitos:

- **Fomentar que las administraciones públicas combinen un enfoque transversal con un enfoque específico** cuando se aborda las necesidades de la población gitana. Es importante prever medidas específicas dirigidas a compensar las posibles desventajas de la población gitana, así como garantizar que dicha población se beneficia de los programas y servicios generales.
- **Asegurar que las cuestiones relacionadas con la población gitana se abordan a través de los PO de los Fondos EIE 2014-2020:** haber seleccionado la prioridad de inversión “comunidades marginadas, especialmente los gitanos” es crucial, pero es de igual importancia asegurar que la población gitana se benefician de otros PO (FSE, FEDER, FEADER).
- **Continuar mejorando los mecanismos de coordinación entre el plano nacional y el plano autonómico** fomentando una mayor alineación de todas las políticas de inclusión social de la población gitana. En este sentido, convendría reforzar los sistemas de planificación y seguimiento a nivel nacional y autonómico, y garantizar que las comunidades autónomas puedan contar con un apoyo adecuado en la implementación de sus estrategias o planes específicos.
- **Continuar mejorando los mecanismos de seguimiento y evaluación** a través de herramientas de recopilación de datos y estudios que permitan hacer un mejor seguimiento y evaluación de las acciones emprendidas. La identificación de indicadores adecuados es un desafío para todos los actores implicados. También será importante asegurarse de que los estudios previstos en la Estrategia Nacional se llevan a cabo, en particular, los relacionados con la salud y la vivienda.
- **Continuar mejorando los mecanismos de diálogo con las organizaciones representativas de la población gitana**, tanto a nivel nacional como regional, implementar, poniendo en marcha, cuando sea necesario, programas de capacitación.
- **Asignar más recursos y presupuesto al PNC** para asegurar una adecuada implementación de la Estrategia, así como una coordinación más eficaz con la Administración General del Estado, las comunidades autónomas y las entidades locales, y una capacidad organizativa adecuada para fortalecer el papel del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.

## (8) Información adicional

Cabe destacar varias prácticas y programas regionales relacionados con la inclusión de la población gitana con potencial de transferencia<sup>6</sup>.

- En Andalucía, el proyecto “Gender Mainstreaming in Roma Education” es un proyecto transnacional cuyo objeto es mejorar el acceso a y la continuidad en la educación de las niñas y mujeres en situación de desventaja socio-económica a través de la integración transversal de la perspectiva de género en las políticas, programas y metodología de trabajo relacionadas con la mejora de la educación de la población gitana en situación de exclusión social. [Más información](#)
- En Aragón, un proyecto liderado por ONG gitanas gestiona cinco viviendas en las que viven familias gitanas. Las familias reciben apoyo educativo (para niños), así como la inserción socio-laboral (para adultos).
- En Asturias, el programa socio-educativo en el municipio de Siero se centra en la reducción del abandono escolar prematuro del alumnado gitano en varias escuelas de enseñanza secundaria mediante la aplicación de un enfoque que incluye la participación de los padres y las familias gitanas, así como la sensibilización del personal docente.
- En el País Vasco, el Gobierno regional puso en marcha la red Eraberean cuyo objetivo es luchar contra la discriminación por origen racial o nacional, etnia y orientación sexual e identidad de género. Doce organizaciones sociales que trabajan en los ámbitos de la inmigración, la promoción de la comunidad gitana y los grupos LGBT son parte de esta red. [Más información](#)
- En Canarias, el programa de formación socio-laboral para los gitanos en Santa Cruz (Tenerife) ofrece capacitación en habilidades profesionales básicas y especializadas para la población gitana en situación de desempleo del municipio. Junto con los aprendices, se desarrolla un itinerario personalizado. Esta individualización permite la programación de las sesiones de formación, la búsqueda de empleo y, finalmente, la inserción laboral.
- En Cantabria, la Plataforma Romanés y la Fundación Marqués de Valdecilla desarrollaron un Programa de Mediación Sanitaria en conjunto. También cabe destacar la consolidación del Programa Cántabro de Protección Social de la Salud Pública, publicado en la Orden SAN/20/2013, de 25 de noviembre, en el que se fijan los criterios por los que se dispensará asistencia sanitaria a aquellas personas que no reúnan la condición de asegurado o beneficiario en el Sistema Nacional de Salud.
- En Castilla y León, el programa de “Acompañamiento social de las familias en situación de exclusión residencial en el municipio de Segovia” fue galardonado con la calificación de “bueno” en el 10º concurso internacional para las Mejores Prácticas de las Naciones Unidas. [Más información](#)
- En Cataluña, una serie de actividades en el marco del Plan Integral de Cataluña para la Comunidad Gitana tienen potencial de transferencia: la estrategia de comunicación para mejorar la participación de la población gitana en el diseño e implementación de

---

<sup>6</sup> Los criterios utilizados para incluir estas prácticas y programas en esta sección: 1) su innovación en términos de métodos; 2) la participación de una variedad de actores relevantes; 3) el impacto positivo en la inclusión social de la población gitana. En algunos casos, aunque la práctica o el programa no es necesariamente innovador, se ha incluido ya que era la primera vez que un programa de este tipo se llevaba a cabo a nivel regional (por ejemplo, Canarias). Cabe señalar que ningún análisis detallado o sistemático de la práctica se ha llevado a cabo.

los programas que les afectan; educación familiar (padres completan su educación escolar en la misma escuela que sus hijos); formación de formadores en Romaní para maestros de escuelas primarias y secundarias; grupo de acceso a la universidad para los estudiantes mayores de 25 años; mediación sociocultural en 10 municipios; grupo de trabajo integrado por representantes de la comunidad gitana y la Corporación de Gobierno de los Medios Audiovisuales Públicos de Cataluña con el fin de mejorar la imagen pública de los gitanos en los medios de comunicación.

- En Extremadura, se ha puesto en marcha un programa de mentores en colaboración con la Fundación Secretariado Gitano a través del cual 10 jóvenes estudiantes gitanos/as seleccionados entre 70 estudiantes de la región han tenido la oportunidad de involucrarse en actividades relacionadas las profesiones a las que aspiran. Esto ha contribuido a motivar a otros jóvenes gitanos/as ya que estos 10 estudiantes son percibidos como referentes en su comunidad.
- En Galicia, se puso en marcha un cambio en la metodología de intervención basado en itinerarios de inserción en 2012. Durante 2014, se realizaron avances en la metodología diseñada en 2012 y 2103. Además, el concepto de la intervención social elegible se ha cambiado, ahora incluye elementos directamente relacionados con los itinerarios, el componente residencial (intervención social vinculada al acceso a una vivienda estándar) y el componente educativo (vinculado al apoyo escolar, pautas de salud, etc.).
- En La Rioja, se realizó un curso de formación de dirigentes de etnia gitana que consistía en un curso de liderazgo en el ámbito de la gestión de organizaciones y proyectos. Entre los contenidos se abordó las siguientes temáticas: Modulo I. Políticas Sociales dirigidas al Pueblo Roma en Europa, España y La Rioja (Planes e instituciones más relevantes). Diagnóstico población gitana de La Rioja; Módulo II: Formación en liderazgo y proyectos; Módulo III: Grupos y liderazgo de comunicación; Módulo IV: Vivienda. En total participaron 15 personas. También cabe destacar la experiencia del “Mercado las Norias”, un mercado de venta ambulante en Logroño que se celebra los domingos y en el que trabajan 225 familias. Existe lista de espera, dada la demanda (97 solicitantes). Además de suponer un impulso y una regulación de una actividad comercial implica también la existencia de espacio de convivencia multicultural (es un mercado que existe desde hace 9 años). El proyecto lo gestiona la Asociación Riojana de Comercio Social (promovida por Asociación de Promoción Gitana de La Rioja, Fundación Cajarioja y Cámara de Comercio e Industria de la Rioja). Este proyecto ha sido valorado por el Ministerio de Sanidad y Política Social en el año 2012 como “buenas practicas” y ha sido presentado a Europa como modelo de gestión y ejemplo de buenas prácticas. Finalmente, destacar la constitución de una Cooperativa de Vendedores Ambulantes “Woolfran Groupe”.
- En Madrid, el proyecto “ARTEMISA” es una red de distintas ONG, incluidas las organizaciones gitanas, que se centra en la lucha contra la exclusión de los gitanos en los ámbitos de la salud y la educación. Los mediadores/as gitanos/as trabajan en estrecha colaboración con los centros de salud y los organismos educativos y proporcionan acompañamiento y orientación a las familias gitanas. [Más información](#)
- En Murcia, el proyecto de intervención comunitaria Tucúe en el barrio de San Gil, en el municipio de La Unión, es un programa integral que involucra a diferentes ámbitos de actuación: infraestructuras urbanas, asociaciones de vivienda y cooperación social, servicios sociales, educación, salud, cultura, empleabilidad y formación.