

Actores y Movimientos Sociales en la Europa Social y en España

José Manuel Fresno

Consultor Social

direccion@fresnoconsulting.es

Índice

- Reconfiguración de escenarios
- Actuación determinada por las políticas sociales
- Orientación a servicios como trampa
- El modelo top down Europeo
- La difícil articulación del diálogo civil
- Divorcio actores sociales y movimientos sociales?
- De la retórica a la práctica
- Respuestas en el marco de las futuras tendencias sociales
- El reto de reposicionarse
- Actores movilizadores?
- ¿Qué cabe esperar de los movimientos sociales?
- Hagamos la big society a la inversa

La reconfiguración de los escenarios

- Las fronteras clásicas entre público - privado no lucrativo - mercado - se hacen más borrosas
 - Estado menguante - privado creciente: el mercado ocupa el espacio de lo público
 - Emergencia de modelos híbridos con funciones y responsabilidades confusas
 - Los actores sociales descolocados en el nuevo escenario: competencia en desventaja por los espacios, expulsión de los espacios, la pérdida de relevancia, la estrategia de nichos, posición reactiva (minorista)

Actuación determinada por las políticas sociales

- El Tercer Sector es esencialmente hijo del desarrollo de las políticas sociales y cambia con las mismas
 - Lo público siempre tiende a otorgar un papel instrumental a la iniciativa social: No a reconocer su espacio y su papel
 - Las políticas sociales segmentadas conducen a iniciativas sociales segmentadas y desorganizadas
 - La heterogeneidad de opciones es consustancial a la iniciativa social, pero hay una tendencia dominante (el crecimiento ha venido por los servicios)
 - Los sistemas clientelares de financiación condicionan y limitan la independencia
 - El liderazgo se empobrece (gestores vs directores)
 - ¿De la subsidiariedad del Estado a la subsidiariedad del mercado?

La orientación preferente a servicios se convierte en una debilidad y en una trampa

- Desequilibrio entre las funciones y opciones:
 - Interlocutor en las políticas
 - Agente movilizador, sensibilizador y de denuncia
 - Prestador de servicios
 - Canal de participación de las personas excluidas
- La lógica de la provisión de servicios no congenia con la lógica de la defensa de derechos
- La orientación a servicios ha ido en detrimento del desarrollo de la base social
- El desequilibrio en las funciones clásicas se convierte en una trampa para reaccionar ante a crisis: proyectos individuales sobre intereses comunes, lentitud en la reacción, dependencia generada por el mantenimiento de estructuras, personas y equipos...

Plano Europeo (UE): prima el modelo top down sobre el modelo bottom up

- El modelo Delors y Quintin: si no tengo interlocutor lo creo
- Las tensiones vienen determinadas por
 - Cabeza vs cuerpo
 - Horizontal vs piramidal
 - Participación vs tecnocracia
 - Indecencia vs maduración
- La cultura de la transparencia, la participación, la interlocución e influencia funciona (participación en órganos consultivos, consulta a documentos y propuestas, información abierta, espacios de debate)
- Pero la agenda no es propia sino que viene condicionada por los intereses comunitarios y la participación tiene distintas lógicas en Parlamento, Consejo y Comisión
- En algunos países el Gobierno no tose son el permiso de las organizaciones sociales en la mayoría el Gobierno tose y las organizaciones se costipan

La difícil articulación del diálogo civil

Límites desde los actores sociales

- El problema de articular la heterogeneidad
- Primacía de los intereses corporativos sobre los intereses generales
- Heterogeneidad irreconciliable?

Límites desde lo público

- Falta de reconocimiento de su necesidad y espacio
- Falta de bases que den consistencia:
 - bases jurídicas sólidas que regulen la interlocución entre sociedad civil y administración pública;
 - mecanismos y procedimientos de trabajo estables;
 - una agenda de temas de negociación, que formen objeto del diálogo permanente;
 - Medios y dotación adecuados para que su funcionamiento sea posible.

¿Divorcio y distanciamiento entre actores sociales organizados y movimientos sociales?

1. Los nuevos movimientos sociales son recelosos de las organizaciones del Tercer Sector
2. Las organizaciones del Tercer Sector no han apoyado activamente las causas de los nuevos movimientos sociales
3. Comprensible que unos y otros tengan lógicas distintas, métodos distintos, tácticas distintas, procedimientos distintos, incluso espacios distintos. ¿pero también distantes?
4. La credibilidad, notoriedad y el respaldo popular simpatiza más con los movimientos sociales
5. Las personas hoy apoyan causas, pero no necesariamente se fidelizan con las organizaciones que defienden las causas
6. Esto es un claro síntoma de la pérdida de base social de las entidades sociales y de su dificultad para conectar con la ciudadanía.

¿Qué grado de verdad hay en la retórica de las organizaciones sociales?

- La defensa de los derechos de las personas más vulnerables y el acompañamiento.
- La promoción de la ciudadanía activa y el desarrollo del compromiso cívico
- La estructuración de las comunidades creando espacios para el encuentro
- La defensa de una sociedad más igualitaria y la solidaridad.
- La capacidad de dar respuestas tempranas y ágiles a las necesidades sociales.
- La posición privilegiada para aportar conocimiento de primera mano .
- La promoción de la participación social de las personas vulnerables .
- El fomento de la autonomía de las personas, que promueve la conciencia crítica.
- La capacidad de movilización de las comunidades y de la sociedad
- La canalización del compromiso de las personas a favor del bien de la comunidad.
- El compromiso de las entidades en la gobernanza y en la gestión de los bienes públicos.
- La creación de opinión social y la transmisión de valores sociales.
- La capacidad para dar respuestas ágiles y adaptadas.

¿Qué repercusiones tendrán en los AyMS las tendencias sociales Europeas?

- Incremento de las desigualdades (desprotección, estructura salarial...)
- Envejecimiento de la población (invierno demográfico, jubilación de la generación baby boom, incremento de esperanza de vida 1/5 años)
- Cambio en las estructuras familiares: decrecen los matrimonios, crecen los divorcios, 1/3 de los niños nacen en familias monoparentales
- Impacto de las TIC progresivo (avances, progreso) y negativo (brecha digital, barreras culturales y sociales)
- Crecimiento de la pobreza: (400.000 personas duermen en la calle, 3 millones en riesgo de perder el hogar, pobreza infantil...

¿Estamos ante una necesidad de mejora o ante el reto de un reposicionamiento?

- Las mejoras necesarias las conocemos
 - Estructuración y articulación
 - Sistema de financiación
 - Eficiencia y mejora de los servicios
 - Orientación a la demanda y respuestas tempranas...
- ¿Un reposicionamiento?
 - No en competencia con el mercado
 - Fuera de la dependencia del Estado
 - En estrecha conexión con la solidaridad primaria, la base social, el tejido cívico, etc.

¿Qué tienen que cambiar en las entidades sociales para ser actores movilizadores?

- Abrirse más a la sociedad civil y conectarse con los movimientos sociales
- Impulsar la responsabilización ciudadana
- Crear condiciones para la participación de personas y grupos que están en situación de pobreza y exclusión
- Promover un cambio cultural interno que implique:
 - Anteponer los intereses públicos a los corporativos
 - Reequilibrar el peso profesionales - base social
 - Potenciar la cooperación y coordinación dentro del sector
 - Implicar y concienciar más a otros sectores en sus actuaciones
 - Perseguir la calidad en los servicios
 - Garantizar la transparencia externa
 - Favorecer la democracia interna
 - Potenciar la solidaridad en el interior del sector

¿Qué cabe esperar de los movimientos sociales?

- **Son expresión de la participación política y cívica (desarrollo democrático) en:**
 - La defensa de los derechos de la personas más vulnerables y en situación de exclusión
 - La ciudadanía activa y el compromiso cívico con la justicia y la solidaridad
 - La defensa de un modelo social, justo e inclusivo
 - La participación social activa de las personas y de las entidades a través de las que canalizan sus aspiraciones y reivindicaciones
 - El compromiso en la gobernanza

Hagamos la big society a la inversa

- Demos el protagonismo a los ciudadanos y a la sociedad civil con objeto de que la dimensión de lo comunitario se fortalezca creando tejido social y capital relacional
- Redistribuyamos el poder a los ciudadanos, pero no para desresponsabilizar al Estado de su función protectora y de garante de los derechos y de la igualdad, sino para fomentar, incitar, facilitar y crear las condiciones en las que la ciudadanía se responsabiliza de lo público, como bien común y participa en la gobernanza de lo público;
- Promovamos la cultura del voluntariado, pero no en un contexto de reducción de derechos, instrumentando y limitando su papel al refugio y amparo a quienes sufren la extrema exclusión, sino como movilizador de voluntades, canalizador de la solidaridad, promotor de iniciativa social e instrumento de participación comunitaria

Europa se hará gracias a las realizaciones concretas que creen en primer lugar una solidaridad de hecho entre los ciudadanos y ciudadanas.

Robert Schuman
9 de Mayo de 1950